ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**СЕРПУХОВСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА**

ул. Ворошилова, д. 56, г. Серпухов,
Московская область, 142200

22.04.2019 № 7-13-19

Заведующей МБДОУ
«Детский сад № 9 «Россиянка»

Глазуновой Р.С.

Лесной бульвар, д.22,
г. Протвино

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений законодательства об охране окружающей среды

Городской прокуратурой по поручению прокуратуры Московской области проведена проверка соблюдения в МБДОУ «Детский сад № 9 «Россиянка» (далее - Учреждение) требований природоохранного законодательства в части безопасного обращения с отходами, в том числе отходами 1 класса опасности.

Установлено, что Учреждением осуществляется деятельность по дошкольному образованию. В результате данной деятельности у Учреждения образуются отходы 1-4 класса опасности (отработанные люминесцентные лампы, твердые коммунальные отходы, смет с территории, крупногабаритный мусор (сломанная мебель, пришедшее в негодность оборудование, т.п.).

По результатам проведенной документарной проверки в деятельности Учреждения выявлены нарушения требований природоохранного законодательства, а именно:

1. В результате хозяйственной деятельности у Учреждения образуются отходы 1-4 класса опасности, однако отчетность об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов за 2017 год -2018 год Учреждением в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в области обращения с отходами не представлена. Учет отходов, образующихся в деятельности Учреждения, не ведется.

Также Учреждением не разработаны паспорта опасных отходов. Лица, допущенные к обращению с отходами, не прошли профессиональное обучение.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

РГ № 836811

вх. 106 от 22.04.2019

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) обращение с опасными отходами - деятельность, в процессе которой образуются отходы, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов.

Как следует из ст. 18 Закона № 89-ФЗ, индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной или иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства) разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной или иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или в органы исполнительной власти субъекта РФ в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке.

Согласно ст. 19 Закона № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреживаемых, переданных другим лицам и полученных от других лиц, а также размещенных отходов. Порядок учета в области обращения с отходами устанавливают федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией; порядок статистического учета в области обращения с отходами - федеральный орган исполнительной власти в области статистического учета. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны представлять отчетность в порядке и в сроки, которые определены федеральным органом исполнительной власти в области статистического учета по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 16.02.2010 № 30 утвержден порядок представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов, согласно п. п. 3, 5 которого субъекты малого и среднего предпринимательства представляют отчетность в территориальные органы Росприроднадзора по месту осуществления хозяйственной или иной деятельности до 15 января года, следующего за отчетным.

Приказом Росстата от 28.01.2011 № 17 утверждена форма Сведений об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировке и размещении отходов производства и потребления - 2-ТП (отходы).

Порядок учета в области обращения с отходами установлен Приказом Минприроды России от 01.09.2011 № 721 (далее - Порядок).

Согласно п. 1, 3, 5, 7 Порядка он устанавливает требования к ведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями учета

образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходах.

Материалы учета являются информацией в области обращения с отходами и используются при:

- проведении инвентаризации отходов;
- подготовке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, технических отчетов о неизменности производственного процесса, используемого сырья и об образующихся отходах, отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности);
- ведении федеральных статистических наблюдений;
- расчетах платы за негативное воздействие на окружающую среду (в части размещения отходов).

Учет в области обращения с отходами ведется отдельно по каждому обособленному подразделению либо филиалу (при их наличии) и по юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) в целом.

Учету подлежат все виды отходов 1-4 класса опасности, образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем за учетный период

Данные учета в области обращения с отходами ведутся в электронном виде. При отсутствии технической возможности ведения в электронном виде данные учета в области обращения с отходами оформляются в письменном виде. Оформление и ведение данных учета в области обращения с отходами осуществляется по прилагаемому образцу.

Данные учета обобщаются по итогам очередного квартала (по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года), а также очередного календарного года (по состоянию на 1 января года, следующего за учетным) в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за указанным периодом.

В соответствии со ст. 14 Закона № 89-ФЗ, опасные отходы в зависимости от степени их вредного воздействия на окружающую природную среду и здоровье человека подразделяются на классы опасности в соответствии с критериями, установленными федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются опасные отходы, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами. На опасные отходы должен быть составлен паспорт. Паспорт опасных производственных отходов составляется на основании данных о составе и свойствах опасных отходов, оценки их опасности.

При составлении паспорта на отход 1-4 класса опасности необходимо руководствоваться положениями постановления Правительства РФ от

16.08.2013 №712 «О порядке проведения паспортизации отходов 1-4 класса опасности» (далее - Постановление).

В силу п. 7 Постановления копия паспорта, заверенного индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, а также копии документов, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности, направляются в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту осуществления хозяйственной деятельности индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами способом, позволяющим определить факт и дату их получения, или вручаются ими под роспись.

К документам, подтверждающим отнесение вида отхода к конкретному классу опасности, относятся, в том числе:

- документы, подтверждающие химический и (или) компонентный состав отхода, заверенные хозяйствующим субъектом (копии акта обора проб отхода, протокола результатов количественного химического анализа отхода, документов об аккредитации испытательной лаборатории (центра) и области ее (его) аккредитации, заверенные печатью и подписью уполномоченного должностного лица испытательной лаборатории (центра);
- расчет класса опасности отхода для окружающей среды;
- копии акта обора проб отхода для проведения биотестирования, протокола биотестирования отхода, документов об аккредитации испытательной лаборатории (центра) и области ее (его) аккредитации, заверенные печатью и подписью уполномоченного должностного лица испытательной лаборатории (центра);
- информация, включающая сведения о происхождении (исходное сырье, принадлежность к определенному производству, технология), условиях образования (процесс обработки исходного сырья или применения готовых изделий), агрегатном состоянии и физической форме отхода, заверенные хозяйствующим субъектом.

В соответствии со ст. 15 Закона № 89-ФЗ лица, которые допущены к обращению с отходами 1-4 класса опасности, обязаны иметь профессиональную подготовку, подтвержденную свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами 1-4 класса опасности.

2. Учреждением не проведена инвентаризация образующихся в результате хозяйственной деятельности отходов.

Инвентаризация отходов проводится с целью учета источников образования отходов, определения мест и условий сбора, накопления, временного хранения и прочего обращения с отходами, а также установления нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Результаты инвентаризации являются исходными данными для решения вопроса о необходимости разработки Учреждением проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

3. В результате хозяйственной деятельности у Учреждения образуются отходы 1 класса опасности - отработанные люминесцентные лампы.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить в городскую прокуратуру в письменном виде в установленный законом месячный срок.

В соответствии с требованиями статей 6 и 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» данное представление подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня его внесения должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих. О результатах принятых мер в этот же срок должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Первый заместитель городского прокурора
советник юстиции В.А. Кукушкин